



ÍNDICE GENERAL

PRIMERA PARTE RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES

SECCIÓN PRIMERA LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

CAPÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

Organización de las entidades territoriales.....	11
Entidades territoriales	11
Autonomía de las entidades territoriales	11
Principios de ordenamiento territorial.....	11
Integración de entidades fronterizas	11
Límites territoriales	11
Incompatibilidades de funcionarios de entidades territoriales.....	11
Incompatibilidades de diputados y concejales.....	11
Estatuto de funcionarios de elección popular	11
Protección de autonomía de entes territoriales	12
Facultades de territorios para emitir bonos.....	12
Tutela en materia de orden público.....	12

CAPÍTULO II DEL RÉGIMEN DEPARTAMENTAL

Régimen departamental	12
Funciones de departamentos.....	12
Organización de las Asambleas Departamentales	12
Funciones de las Asambleas Departamentales	12
Delegación de funciones de la asamblea a los concejos.....	13
Gradualización de las administraciones departamentales	13
Elección de gobernadores.....	13
Suspensión y destitución de gobernadores	14
Funciones del gobernador	14
Región administrativa de planeación	14
Creación de regiones	14

II

REGIMEN MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL

Limitación legal a los gastos de asamblea.....	15
Conversión a nuevos departamentos.....	15
Régimen especial para San Andrés y Providencia	15

CAPÍTULO III DEL RÉGIMEN MUNICIPAL

Marco de funciones municipales.....	15
Elección de concejos municipales.....	15
Competencia de los concejos municipales.....	15
Alcaldes	16
Funciones de los alcaldes	16
Condición de residencia para elección	16
Gravamen sobre inmuebles	17
Juntas administradoras locales	17
Organización de áreas metropolitanas	17
Categorización de municipios.....	17
Provincias.....	17

CAPÍTULO IV DEL RÉGIMEN ESPECIAL

Principios organizativos del Distrito Capital	18
Distrito Capital y juntas administradoras.....	18
Juntas administradoras y presupuesto distrital.....	18
Distrito Capital, áreas metropolitanas	18
Anexión de municipios al Distrito Capital	18
Condinamarca y Distrito Capital	19
Distritos de Cartagena y Santa Marta	19
Entidades territoriales indígenas	19
Organización de territorios indígenas	19
Corporación del Río Grande de la Magdalena.....	19

SECCIÓN SEGUNDA RÉGIMEN ECONÓMICO Y HACIENDA PÚBLICA

CAPÍTULO I DE LAS DISPOSICIONES GENERALES

Recursos de propiedad del Estado	20
Iniciativa privada y empresa.....	20
Intervención del Estado en la economía	20

INDICE GENERAL	III
El Estado frente a la actividad financiera	20
Principio de monopolios fiscales	20
Zonas de frontera	21
Tributación	21

**CAPÍTULO II
DE LOS PLANES DE DESARROLLO**

Contenido de planes de desarrollo	21
Consejo Nacional de Planeación	21
Trámite para la ley del plan de desarrollo	22
Ley orgánica de planeación	22
Entidad nacional de planeación	22
Controles de planeación	22

**CAPÍTULO III
DEL PRESUPUESTO**

Principio del gasto público	22
Ley anual del presupuesto	23
Elementos del proyecto de apropiaciones	23
Facultad del Gobierno para expedir el presupuesto	23
Trámite del presupuesto	23
El gasto público social	23
Iniciativa en el gasto público	24
Ley orgánica del presupuesto	24
Técnica presupuestaria	24
El Contador del Estado	24
Prohibición de auxilios estatales	24

**CAPÍTULO IV
DE LA DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS Y DE LAS COMPETENCIAS**

El situado fiscal	24
Participación de municipios en el situado fiscal	25
Base del situado fiscal	26
Destinación especial de las rentas	26
Principios sobre explotación de regalías	26
Fondo Nacional de Regalías	26
Protección de bienes y rentas de entidades	27

IV

REGIMEN MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL

Principios del sistema tributario 27
Regulación del endeudamiento público..... 27

CAPÍTULO V

DE LA FINALIDAD SOCIAL DEL ESTADO Y DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS

Prestación de servicios públicos estatales 27
Prioridad del gasto público social 27
Los servicios públicos domiciliarios..... 27
Subsidios para los servicios públicos 27
Deberes y derechos de los usuarios 27
Superintendencia de Servicios Públicos 28

**SEGUNDA PARTE
RÉGIMEN MUNICIPAL**

**CAPÍTULO I
EL MUNICIPIO**

A- Objeto de la legislación municipal y concepto de municipio 31
1- Objeto de la legislación municipal..... 31
2- Definición de municipio..... 31
B- Creación de municipios 31
1- Competencia del Congreso en la creación de municipios..... 31
2- Competencia de las Asambleas en la creación de municipios..... 31
3- Requisitos de orden legal..... 31
a- Condiciones generales..... 31
b- Condición especial..... 32
c- Creación de municipios en los nuevos departamentos..... 32
d- Contenido de la ordenanza que crea un municipio..... 33
4- Alinderamiento del municipio 33
a- Deslinde y amojonamiento en general..... 33
b- Deslinde del municipio..... 33
c- Ratificación de límites por parte de la Asamblea Departamental..... 33
d- Comisiones demarcadoras 34
e- Asistencia técnica..... 34
5- Designación de alcalde encargado y citación a elecciones 34
6- Participación de los nuevos municipios en los ingresos corrientes de la Nación..... 34

INDICE GENERAL	v
7- Cambio de cabecera municipal	34
8- Modificación de límites intermunicipales.....	34
9- Examen periódico de límites.....	35
C- Principios generales sobre la organización y el funcionamiento de los municipios	35
1- Principios de la función administrativa	35
2- Definición de funciones del municipio	35
3- Régimen de los municipios.....	35
4- Funciones de los municipios	36
5- Delegación de funciones	36
6- Desarrollo de las funciones	36
7- Distribución de competencias territoriales	36
8- Principios rectores del ejercicio de competencias.....	36
9- Principios rectores de la administración municipal.....	37
10- Competencia administrativa	37
D- Categorización municipal	37
1- Fuente constitucional.....	37
2- Clasificación de los municipios.....	38

CAPÍTULO II LOS ALCALDES MUNICIPALES

A- Régimen jurídico de los alcaldes	40
1- Naturaleza del cargo.....	40
2- Calidades de los alcaldes	40
3- Inhabilidades	40
4- Elección de alcaldes.....	41
a- Elección popular, período y forma	41
b- Voto programático	41
5- Nulidad de elecciones	41
a- Competencia.....	41
b- Caducidad de la acción.....	41
c- Efectos de la declaratoria de nulidad	42
6- Posesión y juramento	42
7- Régimen salarial y prestacional de los alcaldes	42
a- Criterios para señalar la asignación	42

b- Aprobación de la asignación	42
c- Prohibición.....	43
d- Vacaciones del alcalde.....	43
8- Funciones de los alcaldes.....	43
a- Funciones constitucionales.....	43
b- Funciones legales.....	43
c- Funciones generales.....	46
d- Delegación de funciones.....	46
e- Comisiones, salidas del país, viáticos y autorizaciones especiales.....	46
f- Informe de encargos.....	47
g- Otras atribuciones.....	47
9- Los actos del alcalde.....	47
a- Expresión	47
b- Revisión de los actos del alcalde	47
10- Régimen de incompatibilidades y prohibiciones de los alcaldes.....	47
a- Incompatibilidades	47
b- Prohibiciones	48
B- Retiro del servicio	49
1- Faltas absolutas y temporales	49
2- Renuncia, permisos y licencias	49
3- Incapacidad física permanente	49
4- Interdicción judicial	49
C- Suspensión, destitución y reemplazo de alcaldes	49
1- Competencia para suspensión y destitución	49
2- Causales de suspensión	49
3- Causales de destitución	50
4- Abandono del cargo	50
5- Competencia en caso de reemplazo.....	50
6- Convocatoria a elecciones.....	50
7- Reemplazo por suspensión provisional de la elección de alcalde	51
8- Reemplazo por ausencia forzada e involuntaria	51
9- Responsabilidad originada de la destitución o suspensión de alcaldes	51

D- Revocatoria del mandato	51
1- Procedencia	51
2- Requisitos	51
3- Solicitud.....	51
4- Motivación de la solicitud de revocatoria	52
5- Informe de la solicitud de revocatoria	52
6- Convocatoria a votación en las entidades territoriales	52
7- Divulgación, promoción y realización de la convocatoria	52
8- Votación para la revocatoria.....	52
9- Resultado de la votación.....	52
10- Inscripción de candidatos.....	52
11- Remoción del cargo	52
12- Ejecución inmediata de la revocatoria	52
13- Elección del sucesor.....	52
14- Designación del sucesor.....	52

**CAPÍTULO III
CONCEJOS, CONCEJALES Y ACUERDOS MUNICIPALES**

**SECCIÓN PRIMERA
LOS CONCEJOS MUNICIPALES**

1- Existencia.....	53
2- Empleo del cuociente electoral	53
3- Composición de los concejos municipales	53
4- Período de sesiones	53
5- Invalidez de las reuniones	54
6- Comisiones.....	54
7- Actas	54
8- Publicidad de los actos del concejo	54
9- Mesas directivas	54
10- Quórum y mayorías.....	54
a- Quórum	54
b- Mayorías.....	55
11- Reglamento interno	55
12- Atribuciones de los concejos.....	55
a- Funciones de carácter constitucional.....	55

b- Funciones de carácter legal.....	55
c- Funciones de control.....	56
13- Delegación de competencias en las juntas administradoras locales.....	57
14- Elección de funcionarios por parte del concejo.....	57
a- Convocatoria para elección de funcionarios.....	57
b- Posesión de funcionarios elegidos por el Concejo.....	57
c- Secretario del Concejo.....	57
15- Prohibiciones de los concejos.....	57

SECCIÓN SEGUNDA
LOS CONCEJALES

1- Regulación constitucional y legal.....	59
2- Naturaleza jurídica.....	59
3- Calidades.....	59
4- Principio de inelegibilidad simultánea.....	59
5- Régimen de inhabilidades e incompatibilidades.....	59
a- Causales de inhabilidad.....	59
b- Motivos de incompatibilidad.....	60
c- Excepciones.....	61
d- Duración de las incompatibilidades.....	61
e- Inhabilidades e incompatibilidades en los reemplazos.....	61
f- Prohibiciones relativas a cónyuges, compañeros permanentes y parientes de los concejales.....	61
g- Prohibición para el manejo de cupos presupuestales.....	62
6- Posesión y juramento.....	62
7- Período de los concejales.....	62
8- Faltas absolutas y temporales de los concejales.....	62
a- Faltas de origen constitucional.....	62
b- Faltas de origen legal.....	62
c- Renuncia.....	62
d- Vacancia por incapacidad física permanente.....	63
e- Falta por interdicción judicial.....	63
f- Vacancia temporal por incapacidad física transitoria.....	63
g- Ausencia forzosa e involuntaria.....	63
h- Forma de suplir las faltas y llenar las vacancias.....	63

INDICE GENERAL	IX
i- Pérdida de la investidura de concejal	63
j- Destitución de concejales.....	63
9- Nulidad de elecciones de concejales.....	64
a- Suspensión provisional de la elección	64
b- Declaratoria de nulidad de la elección.....	64
10- Derechos pecuniarios de los concejales	64
a- Reconocimiento de derechos.....	64
b- Causación de honorarios.....	64
c- Reconocimiento de transporte	65
d- Seguros de vida y de salud	65
11- Conflicto de intereses.....	65

SECCIÓN TERCERA

LOS ACUERDOS DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES

1- Iniciativa	66
2- Participación ciudadana en el estudio de proyectos de acuerdo	66
3- Unidad de materia	66
4- Debates	66
5- Proyectos no aprobados.....	67
6- Reconsideración y modificación de proyectos	67
7- Sanción por parte del alcalde.....	67
8- Objeciones	67
a- Procedencia	67
b- Objeciones por inconveniencia	67
c- Objeciones de derecho.....	67
9- Acusación de actos	67
10- Publicación del acuerdo.....	67
11- Atribuciones del gobernador frente a los actos del concejo	67
12- Anulación de los acuerdos	68
a- Causales.....	68
b- Prohibición de repetir actos anulados.....	68

**CAPÍTULO IV
EL PERSONERO MUNICIPAL**

A- Las personerías	69
1- Naturaleza	69

X**REGIMEN MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL**

2- Personerías delegadas	69
B- Régimen jurídico de los personeros	69
1- El personero como parte del Ministerio Público.....	69
2- Naturaleza del cargo.....	69
3- Calidades de los personeros.....	69
C- Régimen de inhabilidades e incompatibilidades de los perso- neros.....	69
1- Inhabilidades	69
2- Incompatibilidades	70
D- Elección y régimen salarial de los personeros.....	70
1- Elección	70
2- Posesión	70
3- Juramento	70
4- Salarios, prestaciones y seguro	71
E- Faltas absolutas y temporales.....	71
1- Clases.....	71
2- Procedimiento en caso de falta absoluta	71
F- Facultades y funciones de los personeros.....	71
1- Facultades generales	71
2- Funciones especiales	71
3- Atribuciones como defensor del pueblo o veedor ciudadano.....	73
4- Funciones judiciales.....	73
5- Atribuciones como defensor de los derechos humanos.....	74
6- Funciones administrativas	74
7- Cumplimiento de funciones y obligaciones de colaboración	74
G- Otros aspectos	74
1- Procedimientos disciplinarios	74
2- Remoción y suspensión de personeros.....	74

CAPÍTULO V**ORDEN PÚBLICO MUNICIPAL Y POLICÍA CÍVICA LOCAL**

A- Funciones policivas del alcalde	75
1- Autoridad policiva del alcalde	75
2- Normas de orden público.....	75
3- Informes sobre orden público.....	75

INDICE GENERAL	XI
a- Informes generales	75
b- Informes especiales.....	75
4- Órdenes a la policía	76
5- Revocación de decisiones de policía.....	76
B- Relaciones de policía.....	76
1- Autoridades	76
2- Atribuciones y obligaciones en relación con los comandantes de policía	76
3- Deberes y obligaciones de los comandantes de policía.....	77
4- Incorporación de la Policía Nacional para servicio exclusivo de los municipios.....	77
C- Policía cívica local	77
1- Modalidades.....	77
2- Policía Cívica Local como cuerpo de colaboración ciudadana	78
3- Creación	78
4- Organización de la Policía Cívica Local	78

**CAPÍTULO VI
EL CONTROL FISCAL DE LOS MUNICIPIOS**

A- Régimen de control fiscal	79
1- Normatividad aplicable.....	79
2- Vigilancia fiscal territorial	79
3- Atribuciones del Contralor General de la República	79
4- Participación comunitaria en los organismos de control.....	80
B- Las contralorías municipales.....	80
1- Organización.....	80
2- Naturaleza jurídica.....	80
3- Creación de Contralorías	80
4- Planta de personal de las Contralorías	81
5- Vigilancia fiscal en las Contralorías	81
C- El contralor municipal	81
1- Calidades	81
2- Inhabilidades	81
3- Posesión	81
4- Juramento	81
5- Salario del Contralor	82

6- Atribuciones	82
7- Participación en juntas y consejos de administración	83
8- Incompatibilidades	83
9- Régimen del Contralor Municipal	83
10- Causales de suspensión	83

CAPÍTULO VII
RÉGIMEN DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS MUNICIPALES

1- Servidores públicos	85
2- Régimen salarial y prestacional	85
3- Competencia de los concejos en el régimen de personal	85
4- Calidades de los servidores públicos	85
5- Planta de personal	86
6- Prohibiciones	86
7- Carrera administrativa	86
8- Cobertura	86
9- Funciones adicionales de los alcaldes, personeros y contralores sobre régimen de personal	87
10- Estímulos al personal	87
11- Contratación colectiva	87
12- Planta de personal de las entidades descentralizadas	87
13- Empleados públicos y trabajadores oficiales	88
14- Régimen de los empleados oficiales	88
15- Personal elegido por los concejos	88
16- Repetición contra funcionarios	88
17- Prohibición de nombramiento	88

CAPÍTULO VIII
LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEL ORDEN MUNICIPAL

1- Creación	89
2- Atribuciones del alcalde	89
3- Desarrollo de competencias	89
4- Normatividad aplicable a las entidades descentralizadas	89
5- Composición de las juntas y consejos directivos	89
6- Delegación	89
7- Participación de particulares	89
8- Entidades descentralizadas directas	90

INDICE GENERAL	XIII
9- Servicio de la deuda.....	90
10- Vinculación al desarrollo municipal	90

**CAPÍTULO IX
EL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL**

A- Aspectos generales del plan de desarrollo	91
1- Existencia	91
2- Consejos de planeación	91
3- Elaboración del Plan de Desarrollo.....	91
4- Ley orgánica de planeación	92
5- Evaluación de gestión y resultados	92
6- Evaluación en departamentos y municipios	92
7- Adopción de planes en el municipio	92
8- Atribuciones del alcalde frente a los planes de desarrollo	92
9- Trámites del Plan de Desarrollo	92
10- Ámbito de aplicación.....	92
11- Principios generales en materia de planeación.....	92
B- Los planes de desarrollo en las entidades territoriales	94
1- Contenido de los planes de desarrollo de las entidades territo- riales	94
2- Alcance de la planeación en las entidades territoriales	94
3- Contenido de la parte general del plan	94
C- Autoridades e instancias territoriales de planeación	94
1- Autoridades e instancias	94
2- Consejos Territoriales de Planeación.....	95
a- Integración.....	95
b- Funciones	95
D- Procedimientos para los planes territoriales de desarrollo	95
1- Reglas para los planes territoriales	95
2- Equivalencias	95
3- Los planes de las entidades territoriales	96
4- Elaboración	96
5- Aprobación	97
6- Planes de acciones en las entidades territoriales.....	97
7- Evaluación	97

XIV**REGIMEN MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL**

8- Informes de las autoridades territoriales	97
9- Armonización con el presupuesto	97
10- Articulación y ajuste de los planes	97
11- Equivalencia en las entidades territoriales	97
12- Apoyo técnico y administrativo	98

CAPÍTULO X**URBANISMO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPAL**

I- El ordenamiento del territorio municipal.....	99
1- Concepto de ordenamiento territorial.....	99
2- Objeto del ordenamiento territorial.....	99
3- Competencias en materia de ordenamiento territorial	99
4- Acción urbanística	101
II- Los planes de ordenamiento territorial.....	101
1- Plan de ordenamiento territorial	101
2- Determinantes de los planes de ordenamiento territorial.....	102
3- Componentes de los planes de ordenamiento territorial	103
4- Contenido del componente general del plan de ordenamiento.....	103
5- Componente urbano del plan de ordenamiento	104
6- Componente rural del plan de ordenamiento	105
7- Normas urbanísticas	105
a- Normas urbanísticas estructurales	105
b- Normas urbanísticas generales.....	106
c- Normas complementarias	106
8- Contenido de los planes básicos de ordenamiento	107
9- Contenido de los esquemas de ordenamiento territorial	108
10- Programa de ejecución	108
11- Planes parciales.....	109
12- Obligatoriedad de los planes de ordenamiento	109
13- Armonía con el plan de desarrollo del municipio	110
14- Participación comunal en el ordenamiento territorial	110
15- Formulación de los planes de ordenamiento territorial	110
16- Instancias de concertación y consulta	111
17- Aprobación de los planes de ordenamiento	112
18- Adopción de los planes	112

19- Procedimiento para planes parciales	112
20- Vigencia y revisión del plan de ordenamiento	112
21- Consejo Consultivo de Ordenamiento.....	113
III- El suelo municipal	113
1- Clases de suelo	113
2- Suelo urbano	113
3- Suelo de expansión urbana	113
4- Suelo rural	113
5- Suelo suburbano	114
6- Suelo de protección	114
IV- La actuación urbanística	114
1- Actuación urbanística pública	114
2- Espacio público en actuaciones urbanísticas	114
3- Reparto equitativo de cargas y beneficios	115
4- Unidades de actuación urbanística.....	115
5- Desarrollo prioritario de unidades de actuación urbanística	115
6- Procedimiento	115
7- Delimitación de las unidades de actuación urbanística	116
8- Reglamento para sectores exclusivamente residenciales	116
9- Ejecución de las unidades de actuación urbanística	116
10- Ejecución mediante reajuste de tierras.....	117
11- Trámite del reajuste o la integración.....	117
12- Cooperación entre partícipes	118
13- Compensación en tratamientos de conservación	118
14- Fondos de compensación	118
15- Índices de edificabilidad	118
16- Urbanización en suelo de expansión	118
V- Desarrollo y construcción prioritaria	119
1- Desarrollo y construcción prioritaria.....	119
2- Desarrollo y construcción prioritaria en unidades de actuación urbanística	119
3- Prórrogas	119
4- Iniciación del proceso de enajenación forzosa	119
5- Procedimiento para la enajenación forzosa.....	120

6- Incumplimiento de la función social por parte del comprador	120
VI- Adquisición de inmuebles por enajenación voluntaria y expropiación judicial.....	120
1- Motivos de utilidad pública	120
2- Entidades competentes.....	121
3- Conformidad de la expropiación con los Planes de Ordenamiento Territorial.....	121
4- Modificaciones al procedimiento de enajenación voluntaria	122
5- Procedimiento para la expropiación	122
VII- Expropiación por vía administrativa	123
1- Motivos de utilidad pública	123
2- Condiciones de urgencia	123
3- Criterios para la declaratoria de urgencia	123
4- Determinación del carácter administrativo.....	124
5- Indemnización y forma de pago	124
6- Decisión de la expropiación	124
7- Notificación y recursos	124
8- Efectos de la decisión de expropiación por vía administrativa	125
9- Proceso contencioso administrativo	125
10- Aplicación del procedimiento a otros casos de expropiación por vía administrativa	127
VIII- Participación municipal por las acciones urbanísticas	127
1- Participación en la plusvalía	127
2- Hechos generadores	127
3- Efecto plusvalía resultado de la incorporación del suelo rural al de expansión urbana o de la clasificación de parte del suelo rural como suburbano.....	127
4- Efecto plusvalía resultado del cambio de uso.....	128
5- Efecto plusvalía resultado del mayor aprovechamiento del suelo	128
6- Área objeto de la participación en la plusvalía	128
7- Monto de la participación.....	129
8- Procedimiento de cálculo del efecto plusvalía	129
9- Liquidación del efecto de plusvalía.....	129
10- Revisión de la estimación del efecto de plusvalía	130

11- Exigibilidad y cobro de la participación	130
12- Formas de pago de la participación.....	131
13- Destinación de los recursos provenientes de la participación	131
14- Independencia respecto de otros gravámenes.....	132
15- Participación en plusvalía por ejecución de obras públicas	132
16- Derechos adicionales de construcción y desarrollo	132
17- Títulos de derechos adicionales de construcción y desarrollo	132
18- Exigibilidad y pago de los derechos adicionales	133
IX- Licencias y sanciones urbanísticas	133
1- Licencias	133
2- Principios del régimen normativo	134
3- Curadores urbanos	134
4- Interpretación de las normas	135
5- Infracciones urbanísticas.....	135
6- Sanciones urbanísticas.....	136
7- Adecuación a las normas	137
8- Obligación de reconstrucción de inmuebles de conservación	138
9- Restitución de elementos del espacio público	138
10- Procedimiento de imposición de sanciones	138
11- Vigilancia y control de las actividades de construcción y enajenación de viviendas.....	138

CAPÍTULO XI LOS BIENES MUNICIPALES

1- Derechos de las entidades territoriales	139
2- Monopolios.....	139
3- Garantía de los bienes y rentas de las entidades territoriales	139
4- Limitaciones	139
5- Administración de los inmuebles municipales.....	139
6- Destinación de producidos.....	139
7- Imprescriptibilidad de los ejidos.....	139
8- Destino de los bienes de uso público.....	140
9- Bienes no gravables	140
10- Adquisición de áreas de interés para acueductos municipales	140

CAPÍTULO XII
RÉGIMEN TRIBUTARIO DE LOS MUNICIPIOS

I- El sistema tributario	141
1- Principios del sistema tributario	141
2- Personas obligadas	141
3- Imposición de contribuciones	141
4- Exenciones y tratamientos preferenciales	141
5- Tributos y gastos locales	141
II- Clases de impuestos municipales	141
A- Impuesto predial unificado	141
1- Componentes del impuesto	141
2- Extensión	141
3- Administración y recaudo del impuesto	142
4- Base gravable	142
5- Tarifa del impuesto	142
6- Formación parcial	142
7- Límites del impuesto	142
8- Destinación del impuesto	142
9- Ajuste anual de la base	142
10- Ajuste anual de avalúos catastrales	143
11- Declaración del impuesto predial unificado	143
12- Contenido de la declaración	143
13- Base mínima para el autoavalúo	143
14- Impuesto predial y sobretasas municipales por resguardos indígenas	144
15- Eliminación de paz y salvo	144
16- Facultades de las autoridades catastrales	144
17- Avalúo de predios	144
18- Avalúo catastral de predios en zonas exclusivamente agro- pecuarias	144
19- Período para la formación y actualización de catastros	144
20- Reajustes en los intervalos	144
21- Vigencia de los avalúos	145
22- Revisión de los avalúos	145
23- Aplazamiento de la vigencia de los catastros	145

24- Exclusión de los inmuebles por destinación.....	145
25- Normas técnicas de las labores catastrales	145
26- Autoavalúo catastral	145
27- Anexos del autoavalúo.....	145
28- Indicadores del valor real	146
29- Comunicación sobre bienes no incorporados al catastro.....	146
30- Desvinculación de las tarifas de servicios públicos	146
31- Avalúos para disposición sobre inmuebles.....	146
32- Autoavalúo base para adquisición del predio	146
33- Sanción moratoria	146
34- Porcentaje del impuesto predial unificado con destino a la protección del medio ambiente	147
a- Porcentaje ambiental de los gravámenes a la propiedad inmueble.....	147
b- Límites del impuesto	147
c- Sistema de cobro	147
d- Declaración del impuesto de las corporaciones	148
B- Impuesto de industria y comercio.....	148
1- Materia imponible y sujetos del impuesto	148
a- Actividades que comprende.....	148
b- Los establecimientos de crédito como sujetos del impuesto.....	148
c- Entidades prestadoras de servicios públicos.....	148
2- Liquidación para actividades industriales y comerciales.....	149
3- Tratamiento especial en actividades industriales	149
4- Base impositiva para establecimientos de crédito	149
a- Cuantificación.....	149
b- Adición por oficinas comerciales	150
c- Límite mínimo de los establecimientos de crédito.....	151
d- Ingresos operacionales	151
e- Informes de la Superintendencia Bancaria.....	151
5- Destinación de los incrementos.....	151
6- Reglamento para su control y recaudo	151
7- Colaboración de la DIAN.....	151
C- Impuesto de avisos y tableros.....	151

1- Sobre actividades comerciales, industriales y de servicios	151
2- En el sector financiero	151
D- Impuesto de vehículos	152
1- Creación y sustitución	152
2- Beneficiarios de las rentas del impuesto	152
3- Hecho generador	152
4- Vehículos gravados	152
5- Sujeto pasivo.....	152
6- Base gravable.....	152
7- Causación.....	152
8- Tarifas.....	153
9- Declaración y pago.....	153
10.- Administración y control	153
11- Traspaso de propiedad y traslado del registro	153
12- Distribución del recaudo	153
E- Impuesto a espectáculos públicos	154
1- Gravámenes	154
2- Propiedad del impuesto	154
F- Impuesto a las ventas por el sistema de clubes	154
1- Procedencia y tarifa	154
2- Propiedad del impuesto	154
G- Impuesto de degüello de ganado menor	154
1- Causación y recaudo	154
2- Propiedad del impuesto	154
H- Impuesto a los juegos de suerte y azar	154
1- Arbitrio rentístico de la Nación	154
2- Definición	155
3- Titularidad	155
4.- Definición de juegos de suerte y azar	155
5- Régimen de las loterías	156
a- Lotería tradicional	156
b- Explotación de las loterías	156
6- Régimen del juego de apuestas permanentes o chance.....	156
a- Apuestas permanentes o chance	156

b- Explotación del juego de las apuestas permanentes o chance.....	156
c- Derechos de explotación	157
7- Régimen de las rifas de circulación territorial	157
a- Rifas.	157
b- Explotación de las rifas	157
c- Derechos de explotación	157
8- Otros Juegos	157
a- Juegos promocionales.....	157
b- Juegos localizados	158
c- Derechos de explotación.	158
d- Apuestas en eventos deportivos, gallísticos, caninos y similares.....	159
e- Eventos hípicas.....	159
f- Juegos novedosos	159
g- Distribución de los recursos.....	159
I- Impuesto de extracción de arena, cascajo y piedra, e impuesto de delineación	159
J- Impuesto al sector eléctrico.....	159
1- Transferencia del sector eléctrico.....	159
2- Estampilla "pro-electrificación rural"	160
a- Procedencia.....	160
b- Funcionarios encargados.....	160
c- Destinación del producido.....	160
III- Contribución de valorización	160
A- Procedencia	160
B- Recaudo y destinación	160
C- Liquidación	161
D- Predios gravados y predios exentos	161
E- Intereses por mora.....	161
F- Gravamen real de la valorización	161
G- Impedimento de registro	161
H- Cobro por jurisdicción coactiva.....	161
I- Recursos en la vía gubernativa	162
J- Cobro de contribución por obras nacionales y departamentales	162

K- Disposiciones legales opcionales.....	162
IV- Otros aspectos en materia impositiva	162
1- Exenciones de impuestos.....	162
2- Obligaciones y prohibiciones	162
3- Sanciones por mora.....	163
4- Intercambio de información	163
5- Garantía de la pignoración de rentas para transporte masivo de pasajeros	163

CAPÍTULO XIII EL PRESUPUESTO MUNICIPAL

I- Normatividad constitucional	164
1- Inclusión de contribuciones, impuestos y gastos.....	164
2- Presupuesto de rentas y ley de apropiaciones	164
3- Desequilibrio de la ley de apropiaciones.....	164
4- Presupuesto por defecto	164
5- Término para discutir y expedir el presupuesto	164
6- Gasto público social.....	164
7- Atribuciones y limitaciones del Congreso	165
8- Ley orgánica del presupuesto.....	165
9- Aplicación a las entidades territoriales	165
10- Prohibición de auxilios y contratos de interés público	165
11- Participación en la elaboración de los presupuestos	165
12- Fondo Nacional de Regalías.....	165
13- Prevalencia del gasto público social	165
14- Subsidios	166
a- Concesión.....	166
b- Subsidios a determinados usuarios.....	166
15- Títulos y bonos de deuda pública.....	166
II- El presupuesto municipal	166
A- Aspectos generales	166
1- Normas orgánicas del presupuesto municipal.....	166
2- Atribuciones de los Concejos.....	166
3- Atribuciones de los contralores	166
4- Atribuciones de las Juntas Administradoras Locales.....	166

5- Período del presupuesto municipal	166
6- Distribución equitativa	167
B- Situado fiscal	167
C- Participación de los municipios en los ingresos corrientes de la Nación	167
D- Sistema de participaciones	168
1- Naturaleza del sistema	168
2.- Base de cálculo	168
3.- Conformación del Sistema General	169
4.- Distribución Sectorial.....	169
5- Distribución de recursos del sector educativo.....	169
a- Destinación	169
b- Criterios de distribución	170
1. Población atendida.....	170
2. Población por atender en condiciones de eficiencia	170
3. Equidad.....	171
c- Transferencia de los recursos	171
d- Administración de los recursos	171
6- Distribución de recursos para salud	172
a- Destino de los recursos	172
b- Financiación a la población pobre mediante subsidios a la demanda	172
c- Distribución de los recursos de la participación para la prestación del servicio de salud a la población pobre en lo no cubierto con subsidios a la demanda	173
d- Recursos complementarios para el financiamiento de los subsidios a la demanda	174
e- Contratación de la prestación de servicios en el régimen subsidiado	174
f- Distribución de los recursos para financiar las acciones de Salud Pública definidas como prioritarios para el país por el Ministerio de Salud.....	174
g- Transferencias de los recursos.....	175

CAPÍTULO XIV
PARTICIPACIÓN COMUNITARIA

1- Vinculación al desarrollo municipal	176
--	-----

2- Formalidades de los convenios, acuerdos y contratos.....	176
3- Contratos de fiducia.....	176
4- Sanciones a contratistas.....	176
5- Formación ciudadana.....	176
6- Vigilancia y control.....	177
7- Juntas de vigilancia.....	177
a- Creación.....	177
b- Citación a funcionarios.....	177
c- Miembros de las juntas de vigilancia.....	177
d- Aplicación del cociente electoral.....	177

**CAPÍTULO XV
COMUNAS Y CORREGIMIENTOS**

A- Regulación constitucional.....	178
B- Regulación legal.....	178
C- Administración de los corregimientos.....	178
D- Juntas administradoras locales.....	179
1- Existencia, integración y elección.....	179
2- Calidades de sus miembros.....	179
3- Inhabilidades.....	179
4- Funciones.....	179
5- Resoluciones.....	180
6- Prohibiciones.....	180
7- Incompatibilidades, duración y excepciones.....	180
8- Reemplazos.....	181
9- Reglamento interno.....	181
10- Prohibición de crear organización administrativa.....	181
11- Coordinación.....	181
12- Concertación.....	182
13- Control fiscal y jurisdiccional.....	182
E- Inspecciones de policía.....	182
1- Creación y funciones.....	182
2- Dependencia funcional de las inspecciones departamentales.....	182
3- Instancias.....	182
4- Inspectores de policía: calidades y requisitos especiales.....	182

**CAPÍTULO XVI
ÁREAS METROPOLITANAS**

A- Regulación constitucional	183
B- Objeto, naturaleza, sede y funciones	183
1- Objeto	183
2- Naturaleza jurídica.....	183
3- Jurisdicción y domicilio	183
4- Funciones	183
C- Constitución y relaciones.....	183
1- Constitución de áreas metropolitanas	183
2- Relaciones entre el área metropolitana y los municipios integrantes	184
D- Órganos de dirección y administración.....	184
1- Junta metropolitana.....	185
a- Integración	185
b- Período de sus miembros	185
c- Inhabilidades e incompatibilidades	185
d- Sesiones.....	185
e- Iniciativas	185
f- Quórum y votación	185
g- Atribuciones básicas.....	185
h- Otras atribuciones.....	186
2- Alcalde metropolitano	187
3- Gerente	187
a- Naturaleza jurídica	187
b- Funciones.....	187
4- Consejo Metropolitano de Planificación	188
a- Integración.....	188
b- Reuniones	188
E- Patrimonio y rentas.....	188
1- Constitución.....	188
2- Garantías	188
3- Control fiscal	189
F- Actos y contratos	189
1- Contratos.....	189

2- Actos	189
3- Control jurisdiccional	189
G- Otros aspectos	189
1- Conversión en distritos	189
2- Ajuste estatutario	189

CAPÍTULO XVII ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS

1- Procedencia	190
2- Definición	190
3- Conformación y funcionamiento	190
4- Libertad de asociación	190
5- Autonomía de los municipios	190
6- Órganos de administración	190

TERCERA PARTE RÉGIMEN DEPARTAMENTAL

Metodología	193
-------------------	-----

TÍTULO I DEL DEPARTAMENTO COMO ENTIDAD TERRITORIAL Y SUS FUNCIONES

A- El departamento como entidad territorial	193
1- Entidades territoriales	193
2- Naturaleza jurídica	193
3- División interna	193
4- Bases legales en materia territorial	193
B- Funciones y atribuciones de los departamentos	193
1- Funciones de los departamentos en materia territorial	193
2- Atribuciones de los departamentos	193

TÍTULO II DE LAS CONDICIONES PARA SU CREACIÓN, DESLINDE Y AMOJONAMIENTO

A- Requisitos para la creación de departamentos	194
B- Deslinde y amojonamiento	194
1- Procedimiento	194
2- Deslinde	195
3- Ratificación	195
4- Comisiones demarcadoras	195

5- Demarcación definitiva	195
6- Obligaciones de los propietarios	195
7- Nombres de los detalles topográficos.....	196

**TÍTULO III
DE LA PLANEACIÓN DEPARTAMENTAL
Y COORDINACIÓN DE FUNCIONES NACIONALES**

A- La planeación en general	196
1- Intervención parlamentaria	196
2- Interrelación en planeación.....	196
B- Consejos departamentales de planeación	196
1- Finalidad de los Consejos Departamentales de Planeación.....	196
2- Integración de los Consejos Departamentales de Planeación.....	196
3- Funciones de los Consejos Departamentales de Planeación.....	196
C- Planes y programas	197
1- Ejecución de planes y programas	197
2- Comités	197
a- Creación de comités.....	197
b- Funciones de los comités.....	197
c- Secretaría técnica y administrativa de los comités	197
3- Intervención de funcionarios	197

**TÍTULO IV
DE LAS ASAMBLEAS**

**CAPÍTULO I
DE SU ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO**

1- Asambleas departamentales	198
2- Número de diputados.....	198
3- Sesiones ordinarias y extraordinarias	198
4- Lugar de reunión	198
5- Quórum para sesionar y votar	198
6- Mayorías para aprobar	198
7- Instalación de las asambleas	198
8- Reglamento interno	199
9- Actos de las asambleas	199
10- Publicidad de las sesiones.....	199
11- Comisiones.....	199

12- Comisión del plan	199
13- Faltas absolutas y temporales.....	199
14- Facultades del gobernador	199
15- Examen de credenciales	200
16- Posesiones	200

CAPÍTULO II DE LOS DIPUTADOS

1- Elección popular	200
2- Circunscripción electoral.....	200
3- Período de elección.....	200
4- Calidades	200
5- Inhabilidades.....	200
6- Inelegibilidad simultánea.....	201
7- Duración de las incompatibilidades	201
8- Prohibiciones.....	201
a- Por aceptación de cargos.....	201
b- Prohibición para el manejo de cupos presupuestales	201
9- Prohibiciones relativas a cónyuges, compañeros permanentes y parientes de diputados.....	201
10- Régimen de incompatibilidades.....	202
11- Excepciones.....	202
12- Efectos de las actuaciones.....	202
13- Limitación de las apropiaciones.....	202
14- Límite de la asignación.....	203
15- Prestaciones e indemnizaciones	203
16- Disposiciones sobre prestaciones sociales.....	203
17- Régimen fiscal de las dietas.....	203
18- Libertad de opinión	203

CAPÍTULO III DE LAS ATRIBUCIONES Y PROHIBICIONES GENERALES DE LAS ASAMBLEAS

1- Atribuciones de las asambleas	203
2- Atribuciones especiales	204
3- Funciones de las asambleas	204
4- Facultad especial	204
5- Facultades respecto a la nominación municipal.....	205
a- Nominación municipal.....	205
b- Prohibición relativa a la nominación municipal.....	205

INDICE GENERAL**XXIX**

c- Limitación en la nominación municipal	205
6- Eliminación de distritos	205
7- Traslado de cabeceras municipales	205
a- Requisitos para el traslado	205
b- Nulidad de ordenanzas en materia de traslado de cabeceras municipales	205
8- Delimitación territorial	205
9- Prohibiciones a las asambleas	205

**CAPÍTULO IV
DE LAS ORDENANZAS**

1- Actos de las asambleas	206
2- Iniciativas	206
3- Unidad de materia	206
4- Debates	206
5- Archivo de proyectos	206
6- Sanción	206
7- Objeciones	206
8- Sanción obligatoria	206
9- Intervención de lo contencioso administrativo	206
10- Sanción ejecutiva	207
11- Publicación de la ordenanza	207
12- Entrada en vigor	207
13- Derogación de ordenanzas	207
14- Obligatoriedad de las ordenanzas	207
15- Prohibición de repetir actos anulados	207
16- Acusación de actos	207
17- Remisión normativa	207

**TÍTULO V
DE LOS GOBERNADORES Y SUS FUNCIONES**

A- Elecciones, inhabilidades, posesión y residencia habitual	207
1- Elección	207
2- Inhabilidades	208
3- Posesión	208
4- Residencia habitual	208
5- Incompatibilidades	208

6- Prohibiciones relativas a cónyuges, compañeros permanentes y parientes de diputados	209
B- Atribuciones y funciones de los gobernadores	209
1- Atribuciones del gobernador.....	209
2- Funciones de los gobernadores	210
3- Otras facultades del gobernador.....	211
a- Nombramiento de empleados en interinidad	211
b- Nombramiento de notarios	211
c- Instrucciones en materia militar	211
d- Elección de alcaldes	211
e- Aseguramiento legal del servicio público.....	211
f- Informe a la asamblea	211
g- Funciones no consagradas.....	211
4- Otras atribuciones	211

**TÍTULO VI
DE LOS BIENES Y RENTAS DEPARTAMENTALES**

**CAPÍTULO I
DE LOS BIENES**

1- Propiedad y garantías	212
2- Extensión de bienes y rentas	212
3- Elaboración, aprobación y ejecución del presupuesto	212
4- Condonación de deudas	213
a- Procedencia	213
b- Iniciativas en materia de condonación	213
5- Recursos para el FER	213

**CAPÍTULO II
DE LAS RENTAS**

1- Tributación.....	213
2- Contribuciones.....	213
I. Impuesto sobre los vehículos automotores	213
1- Creación y sustitución	213
2- Beneficiarios de las rentas del impuesto	213
3- Hecho generador	214
4- Vehículos gravados	214
5- Sujeto pasivo.....	214
6- Base gravable	214

7- Causación.....	214
8- Tarifas.....	214
9- Declaración y pago.....	215
10.- Administración y control	215
11- Traspaso de propiedad y traslado del registro	215
12- Distribución del recaudo	215
II. Impuestos al consumo de licores	215
1- Monopolio de licores	215
2- Gravamen sobre los vinos.....	215
3- Comercio de licores.....	215
4- Ámbito del impuesto	216
5- Pago del impuesto	216
6- Determinación del impuesto	216
7- Prohibición	216
8- Exenciones	216
9- Normas vigentes	216
10- Definiciones	216
11- Control sanitario.....	216
12- Derogaciones.....	217
13- Cesión del impuesto a cargo de las licorerías	217
14- Extensión de la cesión y destinación del impuesto	217
III. Impuestos al consumo de cigarrillo y tabaco	217
A- Impuesto al consumo de cigarrillos	217
1- Cigarrillos nacionales	217
2- Cigarrillos extranjeros	217
3- Determinación del impuesto	217
4- Prohibición	217
5- Tratamiento especial.....	217
6- Monto del impuesto	218
7- Impuesto adicional	218
8- Pago del impuesto	218
9- Existencia de otros impuestos.....	218
10- Derogaciones.....	218
B- Impuesto sobre el consumo de tabaco	218
1- Propiedad y tarifas.....	218
2- Precio de venta	218
C- Decomiso	218

IV. Sobretasa a la Gasolina Motor y al ACPM	218
1- Sobretasa a la gasolina motor y al ACPM	218
2- Hecho generador	219
3- Responsables.....	219
4- Causación.....	219
5- Base gravable.....	219
6- Tarifa departamental.....	219
7- Declaración y pago.....	220
8- Responsabilidad penal por no consignar los valores recaudados por concepto de sobretasa a la gasolina y al ACPM	220
9- Características de la sobretasa.....	220
10- Administración y control	221
11- Sobretasa nacional.....	221
12- Competencia para administrar la sobretasa nacional.....	221
13- Fondo de subsidio de la sobretasa a la gasolina	222
V. Impuestos sobre el consumo de cervezas	222
1- Causación.....	222
2- Responsables del impuesto.....	222
3- Determinación	222
4- Liquidación	222
5- Percepción del impuesto.....	222
6- Destinación del impuesto.....	222
7- Sanción por mora.....	223
8- Ámbito del impuesto	223
9- Cesión especial y destinación.....	223
VI. Impuestos de degüello de ganado mayor	223
1- Fijación de la cuota	223
2- Prohibición	223
VII. Impuesto a los juegos de Suerte y Azar	223
1- Arbitrio rentístico de la Nación	223
2- Definición	223
3- Titularidad	223
4- Definición de juegos de suerte y azar	224
5- Régimen de las loterías	224

a- Lotería tradicional.....	224
b- Explotación de las loterías.....	224
6- Régimen del juego de apuestas permanentes o chance.....	225
a- Apuestas permanentes o chance	225
b- Explotación del juego de las apuestas permanentes o chance	225
c- Derechos de explotación	225
7- Régimen de las rifas de circulación territorial	226
a- Rifas.....	226
b- Explotación de las rifas	226
c.- Derechos de explotación	226
8- Otros Juegos	226
a- Juegos promocionales.....	226
b- Juegos localizados	226
c- Derechos de explotación	227
d- Apuestas en eventos deportivos, gallísticos, caninos y similares	227
e- Eventos hípicos	227
f- Juegos novedosos.....	228
g- Distribución de los recursos	228
VIII. Impuesto de registro y anotación	228
IX. Impuesto de previsión social	228
1- Causación	228
2- Efectos en caso de incumplimiento	228
X. Estampillas	229
1- Estampilla pro-desarrollo departamental	229
2- Estampilla pro-electrificación rural	229
a- Autorización y finalidad	229
b- Valor de emisión de la estampilla pro-electrificación rural	229
c- Asuntos inherentes a la estampilla pro-electrificación rural	229
d- Destinación.....	229
3- Obligación de adherir y anular estampillas.....	229
XI. Contribución de valorización	229
1- Procedencia.....	229

2- Recaudo y destinación	229
3- Liquidación de la contribución.....	229
4- Predios gravados	230
5- Interés moratorio	230
6- Naturaleza y registro de la contribución	230
7- Paz y salvo.....	230
8- Cobro ejecutivo	230
9- Recursos administrativos.....	231
XII. Situado fiscal.....	231
XIII. Participación de los Departamentos en los ingresos corrientes de la Nación	231
XIV. Sistema de participaciones	232
1- Naturaleza del sistema.....	232
2.- Base de cálculo.....	232
3.- Conformación del Sistema General.....	233
4.- Distribución Sectorial	233
5- Distribución de recursos del sector educativo	233
a- Destinación	233
b- Criterios de distribución	234
1. Población atendida	234
2. Población por atender en condiciones de eficiencia	234
3. Equidad	235
c- Transferencia de los recursos	235
d- Administración de los recursos	235
6- Distribución de recursos para salud.....	236
a- Destino de los recursos.....	236
b- Financiación a la población pobre mediante subsidios a la demanda.....	236
c- Distribución de los recursos de la participación para la prestación del servicio de salud a la población pobre en lo no cubierto con subsidios a la demanda.....	237
d- Recursos complementarios para el financiamiento de los subsidios a la demanda	238
e- Contratación de la prestación de servicios en el régimen subsidiado	238

f- Distribución de los recursos para financiar las acciones de Salud Pública definidas como prioritarios para el país por el Ministerio de Salud.....	238
g- Transferencias de los recursos	239
XV. Prohibiciones y normas varias	239
1- Sanciones en caso de mora	239
2- Condicionamiento	239
3- Improcedencia de gravámenes sobre artículos en tránsito.....	239
4- Prohibición de impuesto al consumo de café	239
5- Improcedencia de gravamen sobre el uso y goce de aguas	239
6- Intercambio de información.....	240

TÍTULO VII DE LOS CONTRATOS

1- Disposiciones departamentales.....	240
2- Normatividad sobre contratación estatal	240
3- Revisión de los contratos	240
I. Empréstito.....	240
1- Contratos de crédito interno	240
2- Definición de crédito interno.....	240
3- Cupo de endeudamiento	240
4- Documentos anexos a la solicitud	241
5- Solicitud	241
6- Aprobación.....	241
7- Contenido de la solicitud de aprobación	241
8- Resolución del gobernador	241
9- Prohibición de emisión de títulos de deuda pública	242
10- Improcedencia de garantías por parte de la Nación.....	242
11- Condicionamiento para la aprobación de presupuestos.....	242
12- Prohibición para celebrar operaciones de crédito interno	242
13- Empréstitos internos de tesorería.....	242
14- Contratos de crédito externo	242
II. Concesión de obras públicas.....	243
1- Ejecución y conservación de vías públicas	243
2- Tarifas que deben pagar los usuarios.....	243
3- Adjudicación por licitación pública.....	243

**TÍTULO VIII
DEL PERSONAL**

1- Clasificación y escalas de remuneración	243
2- Determinación de la planta de personal	243
3- Empleados públicos y trabajadores oficiales	243
4- Régimen de prestaciones sociales.....	244
5- Acción de repetición	244
6- Facultad de nombramiento y remoción	244
7- Prohibición de intervención en política	244
8- Sanciones	244
9- Filiación política y empleo público	244
10- Prohibición	244
11- Nulidad de actuaciones	244
12- Deberes de los empleados departamentales.....	244
13- Petición de remoción	245

**TÍTULO IX
DEL CONTROL FISCAL**

1- Ejercicio del control fiscal en los departamentos	245
2- Ejercicio de funciones por parte de las contralorías.....	245
3- Controversias sobre designación.....	245
4- Remoción de contralores.....	245
5- Prohibición respecto del nombramiento de personal	245

**TÍTULO X
DE LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS**

**CAPÍTULO I
DE LAS DEFINICIONES, CLASIFICACIÓN Y CREACIÓN**

1- Clasificación	246
2- Establecimientos públicos departamentales	246
3- Fondos de los establecimientos públicos	246
4- Empresas industriales y comerciales	246
5- Sociedades de economía mixta.....	246
6- Participación departamental inferior al 51%	247
7- Autorización de la asamblea departamental	247
8- Sujeción normativa	247
9- Extensión normativa	247

10- Creación y modificaciones de las entidades descentralizadas	247
11- Facultades pro-tempore a los gobernadores	247

CAPÍTULO II DE LAS FUNCIONES Y TUTELA GUBERNAMENTAL

1- Normatividad aplicable.....	248
2- Ejercicio del principio de autonomía.....	248
3- Tutela gubernamental.....	248
4- Participación en programas sectoriales	248
5- Vigilancia por parte del gobierno departamental	248
6- Delegación de funciones en los municipios	248
7- Delegación en materia de convenios o contratos	248
8- Proyectos de presupuesto	248
9- Actos que requieren voto favorable del gobernador	249
10- Decisiones especiales en sociedades de economía mixta	249
11- Representación del departamento en sociedades de economía mixta	249
12- Obtención de recursos especiales	249
13- Determinación del control de tutela y la participación departamental.....	249

CAPÍTULO III DE LA DIRECCIÓN Y ESTRUCTURA

1- Dirección de establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales	249
2- Finalidad de la actuación.....	249
3- Naturaleza de los miembros de juntas y representantes.....	249
4- Designación de funcionarios y presidencia	250
5- Representación de las asambleas	250
6- Honorarios	250
7- Funciones de las juntas o consejos directivos.....	250
8- Informes.....	250
9- Funciones de gerentes o directores	250
10- Requisitos y calidades de gerentes o directores	251
11- Los gerentes o directores como agentes del gobernador	251
12- Delegación de funciones en los representantes legales	251

**CAPÍTULO IV
DE LAS INHABILIDADES, INCOMPATIBILIDADES Y RESPONSABILIDADES**

1- Deberes de los miembros de juntas o consejos directivos	251
2- Impedimentos e inhabilidades	251
3- Prohibición a funcionarios o empleados de la contraloría	252
4- Prohibición de pertenecer a dos o más juntas o consejos directivos	252
5- Prohibición especial	252
6- Otras prohibiciones	252
7- Inhabilidad posterior	252
8- Prohibición en materia de nombramientos	252
9- Incompatibilidad relativa a la celebración de contratos o gestión de negocios	252
10- Sanciones a miembros de juntas o consejos directivos	253
11- Aplicabilidad de normas penales	253
12- Sanciones a gerentes y directores	253
13- Destitución por ejecución de funciones contrarias o distintas de las legales	253
14- Autoridad encargada de efectuar la sanción por destitución	253
15- Extensión de la sanción de destitución	253
16- Otras inhabilidades, incompatibilidades, responsabilidades y sanciones	253

**CAPÍTULO V
DEL RÉGIMEN DE PERSONAL Y DE LOS ACTOS Y CONTRATOS**

1- Empleados públicos y trabajadores oficiales de establecimientos públicos	254
2- Planta de personal de establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales	254
3- Régimen de prestaciones sociales de las entidades descentralizadas	254
4- Naturaleza de los actos de los establecimientos públicos	254
5- Naturaleza de los actos de las empresas industriales y comerciales y sociedades de economía mixta	254
6- Régimen de contratación de los establecimientos públicos	254
7- Contratos de empresas industriales y comerciales	254
8- Contratos de sociedades de economía mixta	255
9- Contratos de empréstito de los establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales	255

INDICE GENERAL	XXXIX
10- Vigilancia de la contraloría en materia contractual	255
11- Revisión de los contratos	255
12- Publicación de la adjudicación de los contratos.....	255

**CAPÍTULO VI
DE LOS BIENES Y DEL CONTROL FISCAL**

1- Limitación de funciones de los establecimientos públicos y las empresas industriales y comerciales.....	255
2- Manejo de bienes y recursos	255
3- Inembargabilidad de algunos recursos.....	256
4- Vigilancia de la gestión fiscal en establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales	256
5- Vigilancia fiscal en sociedades de economía mixta	256

**CAPÍTULO VII
DE OTRAS DISPOSICIONES**

1- Remisión normativa	256
2- Disposiciones aplicables a las asociaciones de municipios.....	256
3- Organizaciones cooperativas	256
4- Gobierno departamental y sector administrativo	256
5- Funciones de tutela sobre loterías y beneficencias	256
6- Reforma de estatutos de entidades descentralizadas	257

**TÍTULO XI
DE LOS CONVENIOS INTERDEPARTAMENTALES**

1- Asociación de departamentos	257
2- Asignación presupuestal para la asociación de departamentos	257
3- Formalidades de los convenios interdepartamentales.....	257

**TÍTULO XII
DE LAS DISPOSICIONES VARIAS**

1- Gaceta departamental	257
2- Otras publicaciones	258
3- Publicaciones de las asambleas departamentales.....	258
4- Entrada en vigencia de los actos departamentales.....	258
5- Dirección de boletines o gacetas	258
6- Inspecciones departamentales de policía	258
7- Calidades y requisitos de los inspectores de policía.....	258
8- Aplicación del código contencioso administrativo	258

XL

REGIMEN MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL

9- Normas que hacen parte de los estatutos legales	258
10- Derogaciones	258
11- Entrada en vigor	258